

전문건설기업의 해외시장 진출을 위한 지원 방안

김화량 한국건설산업연구원 미래산업정책연구실 부연구위원
(hrkim@cerik.re.kr)

- I. 전문건설업 해외시장 진출 현황 및 특징
- II. 정부의 주요 해외 진출 지원사업 현황
- III. 전문건설업 해외 진출 활성화 지원 방향

5

■ 국문요약 ■

지난 3년간 전문건설업의 해외수주액은 상향추세를 기록하고 있으며 2022년 우리나라 해외수주액 중 약 6%의 비중을 차지할 정도로 해외건설산업에서 중요한 역할을 하고 있다. 이와 같은 전문건설업의 지속적인 해외수주액 증대추세의 유지를 위해서는 전문건설업의 자구적인 해외 건설사업 역량 강화뿐만 아니라 정부와 관계기관 차원의 맞춤형 해외 진출 활성화 지원을 위한 방안 수립과 운영 등이 필요한 상황이다. 그러나 그간 발표된 지원사업과 정책 방안에서 상대적으로 전문 건설기업에 대한 방안은 소외된 상황으로 나타났다.

이에 본 고에서는 전문건설업의 해외 진출 현황에 대하여 보다 상세한 분석을 통해 업계의 해외사업 특징을 다각적으로 살펴보고, 업계의 해외 진출 활성화를 위한 지원 방안 수립 방향을 제시하고자 한다.

향후 이를 통해 전문건설업 특성을 고려한 맞춤형 해외시장 진출 지원 정책 및 방안 등이 조속히 수립되길 바라며, 해외건설 강국으로의 도약 시 전문건설업이 한 축을 담당할 수 있는 분야로 도약할 수 있길 기대한다.

주제어 : 전문건설업, 해외 건설 진출 현황, 지원 방향

I. 전문건설업 해외시장 진출 현황 및 특징

전문건설업 해외시장 진출 현황

(1) 우리 기업 해외 수주액 중 전문건설업 수주현황

지난 10년(2013~2022)간 우리 기업의 해외 수주액 변화를 보면, 지난 2013년 660억 달러를 기록한 후 지속적인 감소세를 보이며 2019년 223억 달러로 가장 저조한 실적을 기록한 것으로 나타났다.

전 세계적인 코로나19 팬데믹에도 2020년 전년 대비 57%(128억 달러) 증가한 351억 달러를 기록한 후 지난 3년간 300억 달러를 상회 하는 수주액을 기록하고 있으며 올해 정부는 350억 달러+α를 목표로 다양한 수주 지원 정책을 전개함에 따라 목표 달성액이 가능할 것으로 전망된다.

표 1 지난 10년간 우리나라 해외 건설 수주액 및 전문건설업 비중

(단위: 억 USD \$)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
해외수주액 (A)	652	660	461	282	290	321	223	351	306	310
전문건설업 수주액 (B)	19.4	17.2	25.4	13.8	10.6	12.0	13.4	11.4	11.9	18.5
비중 (B/A)	3.0%	2.6%	5.5%	4.9%	3.6%	3.7%	6.0%	3.2%	3.9%	6.0%

동기간 전문건설업의 해외 수주액 변화를 보면 지난 2015년 25.4억 달러로 가장 높은 수주액을 기록하였으나 이후 지속적인 감소세를 보이며 2017년 가장 낮은 10.6억 달러의 수주 실적을 기록하였다.

다만, 2019년에는 우리 기업의 해외 수주액이 큰 폭의 감소세를 보였음에도 전문건설업의 수주액은 전년 대비 소폭 증가한 13.4억 달러를 기록하며 동기간 전체 수주액 대비 가장 높은 6.0%의 비중을 차지한 것으로 나타났다.

2022년에는 조사 기간 중 세 번째로 많은 18.5억 달러의 수주 실적을 기록하였으며, 전체 해외 수주액 중 두 번째로 높은 비중을 차지한 것으로 파악되었다.

(2) 전문건설업 해외수주 현황 및 특징

지난 10년간 전문건설업의 해외 진출 국가와 업체 수에 관한 조사 결과 전반적으로 하향 추세를 보이고 있다.

표 2 지난 10년간 전문건설업 해외 건설 진출 현황

(단위: 개, 백만 USD \$)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
진출국	67	68	68	62	63	68	62	52	41	47
진출업체	156	165	161	140	147	145	131	109	86	90
수주액(A)	1,943.7	1,715.7	2,540.9	1,377.7	1,055.9	1,200.5	1,337.2	1,135.6	1,186.7	1,849.0
수주건(B)	333	364	387	280	309	294	296	152	118	203
건당 수주액(A/B)	5.8	4.7	6.6	4.9	3.4	4.1	4.5	7.5	10.1	9.1

동기간 전문건설업의 지역별 누적 실적을 살펴보면, 수주액 기준으로 ‘중동(74억 달러, 48.0%)과 아시아(56억\$, 36.4%)’ 지역 순으로 2개 지역 비중이 80%를 상회 하는 것으로 나타났다. 또한, 수주 건수의 경우 아시아(1,330건, 48.6%)와 중동(694건, 25.4%) 지역 비중이 70%를 상회 하나, 수주액과는 다르게 유럽지역(329건, 12.0%)의 비중 또한 상당한 것으로 나타났다.

표 3 지난 10년간 전문건설업 지역별 누적 수주 실적 현황

(단위: 백만 USD \$, 건)

구분	수주액	비중	순위	수주 건수	비중	순위
중동	7,363.0	48.0%	1	694	25.4%	2
중남미	696.6	4.5%	4	71	2.6%	6
유럽	798.3	5.2%	3	329	12.0%	3
아프리카	570.7	3.7%	5	162	5.9%	4
아시아	5,589.4	36.4%	2	1,330	48.6%	1
북미·태평양	324.7	2.1%	6	150	5.5%	5
총합계	15,342.8	100.0%	-	2,736	100.0%	-

지난 10년간 지역별로 전문건설업 공사 수주액을 구분하여 살펴보면, 2013년부터 2018년까지 중동지역 수주액이 가장 많았으나 2019년을 기점으로 급격히 감소하여 2019년부터는 아시아지역이 가장 많은 수주지역으로 나타났다.

표 4 지난 10년간 전문건설업 지역별 공사 수주액 현황

(단위: 백만 USD \$)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
중동	1240.0	934.9	1475.5	770.1	567.7	607.3	546.8	307.2	263.1	650.2
중남미	103.7	146.1	195.1	(1.5)	73.3	30.4	9.7	(11.6)	44.6	106.9
유럽	6.1	30.5	1.9	1.2	2.3	31.1	52.7	194.1	130.6	347.7
아프리카	112.2	58.6	104.0	73.0	53.5	18.1	55.6	25.0	43.1	27.7
아시아	441.2	502.9	756.9	514.7	352.5	481.8	650.1	559.0	685.7	644.5
북미·태평양	40.4	42.7	7.5	20.2	6.5	31.7	22.3	61.9	19.5	71.9

동기간 지역별로 전문건설업 공사 수주 건수를 구분하여 살펴보면, 2022년을 제외한 전(全) 기간 아시아지역이 가장 많으며, 2023년에는 근소한 차이로 유럽지역에서의 공사 수주 건수가 가장 많은 것으로 나타났다.

표 5 지난 10년간 전문건설업 지역별 공사 수주 건수 현황

(단위: 백만 USD \$)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
중동	124	112	120	79	61	50	76	23	17	32
중남미	8	6	21	8	14	4	2	0	3	5
유럽	19	27	30	16	25	52	40	29	28	63
아프리카	29	39	28	15	13	11	7	5	5	10
아시아	138	171	177	148	183	155	152	89	56	61
북미·태평양	15	9	11	14	13	22	19	6	9	32

지난 10년간 전문건설업의 지역별 해외수주 현황에 관한 분석 결과, 우리 기업의 전체 해외 수주액과 같이 수주액은 ‘중동’, 수주 건수는 ‘아시아’ 지역이 가장 많은 것으로 파악되었으나, 2022년 실적을 보면 ‘유럽’지역이 전년 대비 큰 폭의 수주액 증가세를 기록하였으며, 수주 건수는 가장 많은 것으로 나타남에 따라 유럽 국가로의 적극적인 진출을 전개하는 것으로 보인다.

(3) 지난 10년간 전문건설업 업종별 진출 현황

지난 10년(2013~2022)간 업종별 누적 수주액에 관한 분석 결과 ‘토공사업’이 49.8억 달러(32.5%)로 가장 많은 것으로 나타났으며 다음으로 ‘△기계설비공사(45.7억\$, 29.9%), △금속구조물·창호·온실공사(15.6억\$, 10.2%), △보링·그라우팅·파일공사(10.9억\$, 7.1%)’ 등의 순으로 상위 3개 업종이 차지하는 비중은 72.6%에 이르는 것으로 나타났다.

표 6 최근 10년(2013~22년)간 전문건설업 업종별 누적 해외수주 실적 현황

(단위: 백만 USD \$, 건)

구분	업종	수주액		수주 건수	
		총 누계	비중	총 누계	비중
1	가스시설시공업(제1종)	814.2	5.32%	44	1.61%
2	강구조물공사업	140.8	0.92%	31	1.13%
3	구조물해체·비계공사	306.6	2.00%	34	1.24%
4	금속구조물·창호·온실공사업	1,564.8	10.22%	176	6.43%
5	기계설비공사업	4,572.7	29.88%	555	20.29%
6	난방시공업(제3종)	0.9	0.01%	2	0.07%
7	도장공사업	118.4	0.77%	17	0.62%
8	보링·그라우팅·파일공사	1,089.4	7.12%	57	2.08%
9	상하수도설비공사	83.0	0.54%	32	1.17%
10	석공사업	33.3	0.22%	8	0.29%
11	수중공사업	106.8	0.70%	26	0.95%
12	습식·방수공사업	149.0	0.97%	69	2.52%
13	승강기설치공사업	1.1	0.01%	3	0.11%
14	시설물유지관리업	72.3	0.47%	46	1.68%
15	실내건축공사업	692.6	4.53%	1,235	45.14%
16	조경시설물설치공사업	4.4	0.03%	4	0.15%
17	조경식재공사업	0.6	0.00%	1	0.04%
18	준설공사업	51.9	0.34%	6	0.22%
19	지붕판금·건축물조립공사업	87.1	0.57%	23	0.84%
20	철근·콘크리트공사업	307.0	2.01%	31	1.13%
21	철도·궤도공사업	56.0	0.37%	2	0.07%
22	토공사업	4,980.0	32.54%	295	10.78%
23	포장공사업	72.0	0.47%	39	1.43%
	합계	15,304.6	100.00%	2736	100.00%

동기간 누적 건수에 관한 분석 결과 ‘실내건축공사업’이 1,235건(45.1%)으로 가장 많은 것으로 나타났으며 다음으로 ‘△기계설비공사업(555건, 20.3%), △토공사업(295건, 10.8%), △금속구조물·창호·온실공사업(176건, 7.1%)’ 등의 순으로 상위 3개 업종이 차지하는 비중은 76.2%에 이르는 것으로 나타났다.

전문건설업 업종별 해외 진출 현황에 관한 분석 결과 ‘△기계설비공사업, △토공사업, △금속구조물·창호·온실공사업, △실내건축공사업’의 해외 진출이 가장 활발한 것으로 나타났다. 이에 따라 해당 업종을 영위하는 전문건설 건설기업의 해외 사업 수행 역량 향상과 함께 이들 기업의 해외 진출 확대를 위한 선택과 집중 측면에서의 지원 방안에 관한 수립과 운영을 통해 해외 진출 활성화를 도모할 필요가 있을 것으로 판단된다. 그 밖에 기타 업종을 영위

II. 정부의 주요 해외 진출 지원사업 현황

하고 있는 전문건설기업에 대해서는 해외 진출을 위한 컨설팅 혹은 해외시장 진출을 위한 기반 마련에 관한 검토가 필요할 것으로 사료된다.

해외 진출을 위한 정부 지원사업 현황

정부는 우리 기업의 해외 진출 활성화를 위해 7개 부처에서 총 28개의 지원사업을 추진 중이며 부처별 주요 지원사업 현황과 전문건설업의 해외 진출 시 활용 가능 여부에 관한 사항은 다음과 같이 제시할 수 있다.

표 7 해외 시장 진출을 위한 정부의 주요 지원사업 현황

구분	지원사업명	주관부처	활용 여부
1	인프라개발정책 역량 강화 석사학위 과정	국토교통부	
2	글로벌 철도연수과정 지원사업		
3	마이스터고 지원사업		
4	국토교통부 ODA 지원사업		
5	시장개척 프로젝트 지원사업		◎
6	해외인프라도시개발사업 F/S 지원사업		
7	스마트 건설기술 개발사업		
8	K-CITY 네트워크		
9	해외건설 컨설팅 지원사업		◎
10	해외건설 현장훈련(OJT) 지원사업		◎
11	KSP, EIPP	기획재정부	
12	유상원조사업(EDCF)		◎
13	의료기관 해외진출 프로젝트 지원사업	보건복지부	
14	의료 해외진출 GHKOL 컨설팅 지원사업		
15	보건 의료인력 해외진출 지원		
16	해외플랜트 시장개척지원사업	산업통상자원부	
17	엔지니어링 수출경쟁력강화 지원사업		
18	신재생에너지산업 해외진출 지원사업		
19	에너지산업협력 개발지원		
20	KOICA 글로벌연수사업	외교부	
21	무상원조사업		◎
22	해외물류시장 개척지원사업	해양수산부	
23	해외항만개발 협력사업		
24	해양플랜트 서비스산업 F/S 지원사업		
25	환경협력국 공무원 석사학위과정	환경부	
26	개도국 환경개선 M/P 수립지원 사업		
27	해외환경 프로젝트 F/S 지원사업		
28	환경기술 해외 현지 실증 지원사업		

다양한 정부 지원사업 중 전문건설업의 해외 진출 시 실제 활용 가능한 사업은 제한적인 상황으로 보이며, 이는 전문건설업뿐만 아니라 중소기업 또한 유사한 상황으로 관련 업계에보다 유용한 지원사업 등에 관한 신설 검토가 필요할 것으로 판단된다.

표 8 전문건설업이 활용 가능한 정부의 주요 지원사업 현황

구분	사업명	사업 목적
1	시장개척지원사업	해외건설시장 진출을 위한 건설업계의 수주 활동 비용 지원
2	해외건설 현장훈련(OJT) 지원사업	신규 채용자를 해외건설 현장에 파견한 중소기업 지원을 통해 일자리 창출 및 고용안정 추구하고 함께 현장 전문가 양성
3	해외건설 법률컨설팅 지원사업	해외공사 수행 중 겪게 되는 법률 및 세무회계 문제를 대형로펌 전문 변호사와 글로벌 세무회계 법인을 통해 중소기업의 애로사항 해소
4	해외건설 전문가 자문 컨설팅 지원사업	중소·중견기업의 원활한 해외진출을 위한 컨설팅 제공 및 애로사항 해소

이와 같은 정부의 해외 진출 지원사업뿐만 아니라 그간 정부에서 발표한 다양한 해외건설 진출 활성화 지원 정책 또한 중소기업들을 비롯한 전문건설업은 상대적으로 소외된 상황으로 파악되었다.

이에 전문건설공제조합은 조합원사의 해외 시장 진출을 지원하고, 해외보증 수요를 확대하기 위하여 올해 7월부터 「전문건설공제조합 해외입찰정보시스템(Overseas Construction Guarantee)」 운영 중으로 해당 시스템에서는 국가별 ‘△수주현황, △예정사업, △입찰공고 등’ 다양한 맞춤형 정보를 제공하는 것으로 파악되었으며, 업계에서의 활용도가 높을 것으로 보인다.

III. 전문건설업 해외 진출 활성화 지원 방향

우리 전문건설업의 해외 진출 현황과 정부의 주요 지원사업에 관한 고찰 결과 선택과 집중을 통한 지원 역량 강화 방안에 관한 모색이 필요한 시점이며, 이를 위해 대한전문건설협회를 비롯한 관계기관 차원의 지원과 전문건설기업 차원의 해외사업 역량 강화 방안에 관한 모색이 필요한 시점으로 보인다.

전문건설업 해외 진출 활성화를 위한 방안의 하나로 전문건설업 특성을 고려한 해외 진출 지원 방안 수립에 관한 정부의 검토가 필요할 것으로 보이며, 이를 위해 전문건설업 관련 민·관·전문가 등이 참여하여 「(가칭)전문건설업 해외수출 촉진방안」과 같은 정책적 지원 방안에 관한 모색이 필요할 것으로

보인다. 해당 정책 수립 시 우리 전문건설기업이 활발하게 진출하고 있는 업종을 대상으로 한 맞춤형 진출 전략 수립과 더불어 전문건설업 해외수주 실적 중 국내 기업에서 하청을 통해 수주하는 사업이 상당 부분 차지한다는 점을 고려할 필요가 있다. 그리고 해당 사업 종료 후 현지에서 해당 전문건설기업이 추가 사업 수주 기회를 확보할 수 있도록 현지 진출 국내 대형 건설기업에 관련 정보 공유 혹은 연계 방안 등에 관한 검토가 필요할 것으로 판단된다.

전문건설공제조합은 회원사의 해외 진출 확대 방안으로 국내 공적개발원조(ODA) 사업과 관련하여 다양한 정보를 제공하는 정보시스템을 구축 및 운영 중이며, 회원사에 다양한 관련 정보를 제공하는 것으로 나타났다. 해당 사업을 기반으로 한 해외 사업 진출은 사업의 안정성 측면에서는 긍정적인 것으로 보이나, 비구속성(Untied) 사업 추진 비중이 향후 증가할 것으로 예상함에 따라 전문건설업계의 자구적인 역량 강화 또한 병행되어야 할 것으로 판단된다. 또한, 해당 사업 관련 정보 제공 시 우리나라 공적개발원조(ODA) 중점협력국¹⁾에 대해서는 전문건설업 업종별 관련 상세정보 등에 관한 정보 제공에 관한 검토가 필요할 것으로 사료된다.

마지막으로, 전문건설업의 해외 진출 지원 정책 수립 간 참고할 수 있는 다양한 정보 제공에 관한 검토가 필요한 시점이다. 특히, 해외건설협회 종합정보사이트에서는 국내 건설기업의 해외 진출 현황과 관련하여 다양한 정보를 제공하고 있으나 전문건설업의 진출 현황 상세정보 등을 확인하기에는 어려운 상황이다. 이와 같은 한계 탓에 실제 전문건설업 맞춤형 지원 방안 및 정책을 수립하는 과정에서의 어려움이 있을 것으로 보임에 따라 전문건설업 해외 사업 현황과 관련하여 상세정보를 확인할 수 있는 맞춤형 정보관리 시스템 등의 구축을 검토할 필요가 있을 것으로 판단된다.

참고문헌

1. 해외건설종합정보서비스(<http://www.icak.or.kr/>), <검색 일자: 2023.6.30>
2. 국토교통부·해외건설협회(2023), 해외건설 완전 정복(개정판)
3. 대한건설정책연구원(2011.11), 전문건설업 해외시장 진출 활성화 방안
4. 대한민국 ODA 통합누리집(<https://www.odakorea.go.kr/>), <검색 일자: 2023.6.30>

1) '아시아(9개국), 아프리카(7개국), 중남미(4개국), 중동·CIS(4개국)'